



## **RAPORT DE ACTIVITATE** **pentru anul 2010**

Marcat de repere cu implicații deosebite pentru activitatea Serviciului Public Poliția Comunitară Slobozia, anul 2010 iese în evidență în primul rând prin reducerea consistentă a numărului de funcționari publici dar și prin eliminarea din structura sa a activității autofinanțate de asigurare a serviciilor de pază. În același timp, situația de ansamblu a activității Poliției Comunitare, în special pe a doua parte a acestei perioade, a resimțit efectele, astfel încât prezența în teren a agenților comunitari a avut de suferit, gradul de acoperire al municipiului reducându-se considerabil, prin scăderea numărului de patrule precum și ca urmare a concentrării activității acestora pe anumite intervale de timp, în zona unităților școlare. Totuși, trebuie menționat și faptul că până la final de an nu a fost sesizată o creștere a numărului de fapte de natură infracțională sau contravențională.

O comparație cu anul precedent a rezultatelor activității noastre în general dar și a acțiunilor specifice ale SPPC Slobozia pe diferite zone, scoate în evidență o oarecare creștere a respectului față de lege, din partea cetățeanului, fără a ajunge totuși să putem aprecia că ne apropiem de o firească și mult-așteptată normalitate. Acest fapt reiese din atitudinea locuitorilor în unele situații concrete constatate în teren. De exemplu :

- depozitarea corespunzătoare a deșeurilor la platforme și cu precădere a celor din construcții și cu achitarea în proporție de 90 %, a datoriilor financiare către operatorul de salubritate,
- încheierea unui număr din ce în ce mai mare de contracte de către locuitori cu operatorul de salubritate,
- scăderea vizibilă a numărului de autoturisme expuse spre vânzare și a celor abandonate pe domeniul public,
- respectarea de către marea majoritate a conducătorilor de autovehicule, a marcajelor de parcare pe principalele artere rutiere, fapt care permite, în mod constant, derularea circulației cât mai fluent, iar pe b-dul. Matei Basarab, fiind posibilă circulația pe două benzi chiar și în momentele de trafic intens sau trafic dificil din cauza căderilor de zăpadă,
- supravegherea animalelor de companie în mod mai responsabil și cu o diminuare masivă a situațiilor de nerespectare a obligațiilor deținătorilor acestora,
- circulația vehiculelor cu tracțiune animală, pusă la punct în totalitate din punct de vedere al accesului acestora pe arterele rutiere ale municipiului.

Toate aceste situații în care s-a constatat intrarea în mare parte în legalitate, reducerea numărului de reclamații și sesizări adresate serviciului nostru, precum și scăderea numărului de contestații la sancțiunile aplicate de agenții comunitari ( la cca. 75 % față de anul 2009 ), considerăm noi că demonstrează tendința de corijare a atitudinii cetățeanului, recunoașterea de către contravenient a vinovăției sale, însușirea responsabilității faptei comise, explicând totodată și reducerea numărului de sancțiuni aplicate.

Aflată într-o colaborare continuă, până aproape de sfârșitul anului, cu Poliția municipiului Slobozia și dispunând cea mai mare parte a timpului, de un număr corespunzător de personal, SPPC Slobozia a acoperit în totalitate întregul teritoriu al municipiului, în special în schimburile I și II



NR. CRT.	DOMENII DE ACTIVITATE	TOTAL				
		TOT.	AV.	AS.	AM.	VAL.
1	<b>PARCĂRI, STAȚIONĂRI, BLOCĂRI CU AUTO:</b> <i>HCL 106</i> - 1.5, 1.11, 1.16, 1.19, 9.3, 9.7; <i>OG 43</i> – 43 lit. e.	1.164	562	280	<b>322</b>	53.200
2	<b>DISTRUGEREA, DETERIORAREA DOMENIULUI PUBLIC :</b> <i>HCL 106</i> – 1.1, 1.4, 1.12, 1.13, 1.14, 3.29, 3.30, 5.4, 5.5, 5.9, 9.2; <i>LG 24</i> – art. 7 lit. c, art. 23 lit. a și j.	109	80	11	<b>18</b>	3.175
3	<b>SALUBRITATE, GESTIONAREA DEȘEURILOR</b> <i>HCL 106</i> – 1.2, 1.3, 1.6, 1.7, 1.9, 1.17, 3.2, 3.3, 3.4, 3.14, 3.15, 3.16, 3.17, 3.19, 3.20, 3.26, 3.27, 3.32, 3.33, 3.37, 3.39, 3.41, 3.42, 5.3, 7.6, 9.5, 9.6; <i>LG 24</i> – art. 23 lit. g ; <i>OUG 78</i> – 51.1 a.; <i>HCL 111</i> .	620	297	101	<b>222</b>	33.545
4	<b>ÎNGRĂDIREA, OCUPAREA DOMENIULUI PUBLIC :</b> <i>HCL 106</i> – 1.8, 1.10, 3.1, 3.23, 3.24, 3.38; <i>LG 24</i> – art. 23 lit. e; <i>LG 421</i> .	217	73	52	<b>92</b>	28.850
5	<b>NEMENTINEREA ASPECTULUI ESTETIC :</b> <i>HCL 106</i> – 3.9, 3.10, 3.11, 3.12, 3.13, 3.25, 3.28, 3.31; <i>LG 61</i> – 2.16; <i>OG 43</i> – 43 lit. b.	23	5	3	<b>15</b>	3.500
6	<b>POLUAREA MEDIULUI, SĂNĂTATEA PUBLICĂ :</b> <i>HCL 106</i> – 3.7, 3.22, 3.34, 7.2, 7.4, 7.5; <i>LG 24</i> – fără art. 7 lit. c și art. 23 lit. a, e, g, j,	14	10	1	<b>3</b>	625
7	<b>ANIMALE ÎN LIBERTATE :</b> <i>HCL 106</i> – 5.8, 7.3, 7.7 ; <i>LG 61</i> – 2.19.	79	60	9	<b>10</b>	1.250
8	<b>TULBURAREA LINIȘTII PUBLICE, INJURII, CERȘETORIE :</b> <i>HCL 106</i> – 3.40, 9.8; <i>LG 61</i> - fără art. 2.16 și 2.19.	1.436	735	119	<b>582</b>	156.660
9	<b>COMERȚ ILEGAL :</b> <i>HCL 106</i> – 9.1; <i>LG 12</i> ; <i>HGR 661</i> ; <i>HG 947</i> ; <i>OG 99</i> .	51	17	13	<b>21</b>	18.900
10	<b>ALTELE</b>	73	18	18	<b>37</b>	10.750
<b>T O T A L</b>		<b>3.786</b>	<b>1.857</b>	<b>607</b>	<b>1.322</b>	<b>310.455</b>

Cu un număr de avertismente predominant – 2464 față de cele 1322 de amenzi dintr-un total de 3786 de sancțiuni, anul 2010 se situează sub nivelul anului precedent, la un procent mediu de 72 % a numărului de sancțiuni aplicate față de anul 2009 și de 90 % față de 2008. Reducerea se remarcă la aproape toate capitolele, excepție făcând sancțiunile în domeniul salubrității. Această scădere a numărului de sancțiuni se datorează doar parțial reducerii de personal, motivul principal fiind

reprezentat, considerăm noi, de impactul de-a lungul anilor, a măsurilor de sancționare luate de fiecare dată când s-au constatat abateri.

NR. CRT.	DOMENII DE ACTIVITATE	2 0 0 9	2 0 1 0	2010 / 2009
		TOTAL	TOTAL	%
1	<b>PARCĂRI, STAȚIONĂRI, BLOCĂRI CU AUTO:</b> <i>HCL 106</i> - 1.5, 1.11, 1.16, 1.19, 9.3, 9.7; <i>OG 43</i> – 43 lit. e.	1.994	1.164	58
2	<b>DISTRUGEREA, DETERIORAREA DOMENIULUI PUBLIC :</b> <i>HCL 106</i> – 1.1, 1.4, 1.12, 1.13, 1.14, 3.29, 3.30, 5.4, 5.5, 5.9, 9.2; <i>LG 24</i> – art. 7 lit. c, art. 23 lit. a și j.	217	109	50
3	<b>SALUBRITATE, GESTIONAREA DEȘEURILOR</b> <i>HCL 106</i> – 1.2, 1.3, 1.6, 1.7, 1.9, 1.17, 3.2, 3.3, 3.4, 3.14, 3.15, 3.16, 3.17, 3.19, 3.20, 3.26, 3.27, 3.32, 3.33, 3.37, 3.39, 3.41, 3.42, 5.3, 7.6, 9.5, 9.6; <i>LG 24</i> – art. 23 lit. g ; <i>OUG 78</i> – 51.1 a.; <i>HCL 111</i> .	604	620	103
4	<b>ÎNGRĂDIREA, OCUPAREA DOMENIULUI PUBLIC :</b> <i>HCL 106</i> – 1.8, 1.10, 3.1, 3.23, 3.24, 3.38; <i>LG 24</i> – art. 23 lit. e; <i>LG 421</i> .	181	217	120
5	<b>NEMENȚINEREA ASPECTULUI ESTETIC :</b> <i>HCL 106</i> – 3.9, 3.10, 3.11, 3.12, 3.13, 3.25, 3.28, 3.31; <i>LG 61</i> – 2.16; <i>OG 43</i> – 43 lit. b.	33	23	70
6	<b>POLUAREA MEDIULUI, SĂNĂTATEA PUBLICĂ :</b> <i>HCL 106</i> – 3.7, 3.22, 3.34, 7.2, 7.4, 7.5; <i>LG 24</i> – fără art. 7 lit. c și art. 23 lit. a, e, g, j,	25	14	56
7	<b>ANIMALE ÎN LIBERTATE :</b> <i>HCL 106</i> – 5.8, 7.3, 7.7 ; <i>LG 61</i> – 2.19.	159	79	50
8	<b>TULBURAREA LINIȘTII PUBLICE, INJURII, CERȘETORIE :</b> <i>HCL 106</i> – 3.40, 9.8; <i>LG 61</i> - fără art. 2.16 și 2.19.	1.827	1.436	79
9	<b>COMERȚ ILEGAL :</b> <i>HCL 106</i> – 9.1; <i>LG 12</i> ; <i>HGR 661</i> ; <i>HG 947</i> ; <i>OG 99</i> .	71	51	72
10	<b>ALTELE</b>	125	73	58
<b>T O T A L</b>		<b>5.236</b>	<b>3.786</b>	<b>72</b>

Chiar dacă în teren, aspectul de ansamblu pe problemele de salubritate și cele de gospodărire a domeniului public ( depozitarea corespunzătoare a deșeurilor la platformele gospodărești, încheierea în proporție mai mare a contractelor de salubritate cu operatorul ), este cu mult mai bun decât în

perioadele anterioare, realizările în ce privește numărul de sancțiuni, așa cum reiese din tabelul ce urmează, nu sunt cu mult diferite față de anii din urmă, situându-se între valorile anului 2008 și cele ale anului 2009.

Spre deosebire de aceasta, în domeniul activității de menținerea ordinii și liniștii publice, recunoscută ca având cea mai mare pondere în munca noastră, numărul de sancțiuni în acest an este sub cel din 2009 sau 2008, situându-se la nivelul de 70 %, respectiv 74 % față de aceștia, dar putem observa că scăderea aceasta este direct proporțională cu numărul de reclamații pe această temă în 2010.

	2008	2009	2010
Amenzi	1600	2049	1322
Avertismente	2588	3184	2464
<b>Total sancțiuni</b>	<b>4188</b>	<b>5233</b>	<b>3786</b>
La Legea nr. 61/1991	2914	3075	2145
LA HCL Nr. 106/2009	1101	1851	1442
Altele	173	310	199

Din același punct de vedere, se remarcă și o evoluție trimestrială a numărului de sancțiuni, similară anilor precedenți, cu creșteri semnificative în perioadele trimestrelor II și III. Acestea sunt perioadele de vară, în care locuitorii produc o cantitate de deșeuri mai mare ( din construcții sau de pe terenurile cultivate din curți ) ce determină o serie de probleme legate de modul de depozitare a acestora și, în același timp, își petrec o mai mare parte a timpului în aer liber, de regulă în fața blocurilor de locuințe, determinând creșterea nivelului de zgomot și, de aici, tulburarea liniștii celorlalți locatari..

<b>Legea nr. 61/1991</b>	<b>Trim I</b>	<b>Trim.II</b>	<b>Trim.III</b>	<b>Trim. IV</b>
Număr sancțiuni	317	418	478	229

Acordând o atenție similară anilor precedenți și ținând cont de experiența acumulată, în special din anul 2009, precum și de rezultatele și sintezele întocmite pe baza actelor de constatare încheiate în perioadele anterioare, am concentrat acțiunea de patrulare a agenților comunitari pe zonele cele mai expuse și în intervalele orare în care predispoziția la tulburarea liniștii publice este mai mare. Aceste sinteze scot în evidență evoluția faptelor de încălcare a Legii nr. 61/1991 în unele sectoare sau cartiere ale municipiului sau chiar cvartale sau zone de agrement, ceea ce permite formarea unei imagini clare a punctelor ce necesită atenție și impun intervenția permanentă a agenților. Totodată, am luat măsurile necesare și pentru prevenirea acțiunilor de tulburare a liniștii publice, inițiind încă din primăvară, acțiuni de informare a asociațiilor de proprietari în legătură cu prevederile Legii nr. 61/1991

La o comparație a măsurilor aplicate în temeiul Legii nr. 61/1991 de-a lungul timpului și a încadrării juridice a acestora, se constată o evoluție diferită a faptelor constatate și sancționate. Astfel, atitudinile recalcitrante și de nesupunere a unor cetățeni, la solicitările și intervențiile agenților comunitari – cum sunt cele de refuz de legitimare, adresarea de injurii și amenințări, s-au redus simțitor în anii de activitate ai Poliției Comunitare Slobozia. Scăderea este consistentă, de la 18 % din totalul sancțiunilor la Legea nr. 61/1991 în 2006, la 6 % în 2010 în ce privește refuzul de legitimare,

sau de la 20 % la 13 % în ce privește adresarea ( de cele mai multe ori către agentul constator ) de injurii și amenințări.

Nu același lucru se poate spune despre consumul de băuturi alcoolice, faptă pentru care numărul de sancțiuni a crescut pe tot parcursul anilor, de la 55 de sancțiuni în 2006, ceea ce reprezenta 14 % din totalul sancțiunilor la Legea nr. 61/1991, la 271 în 2010, adică 18 % din totalul anual al sancțiunilor la aceeași lege. Această faptă este constatată în majoritatea situațiilor, la locatarii blocurilor care își petrec o parte a timpului în serile de vară, în fața blocului. Cunoscând situația concretă din teren, aici putem spune că o asemenea evoluție a măsurilor luate pentru astfel de fapte se datorează, fără nicio îndoială, în aceeași proporție, activității continue și consecvente a agenților noștri, care au știut să depisteze abaterile de acest tip, dar și persistenței locuitorilor într-o tradiție la care s-ar părea că nu doresc să renunțe.

Deasemenea, pentru tulburarea liniștii publice, de la măsurile luate în 2006 – 69 de sancțiuni adică 17 % din totalul celor aplicate la legea nr. 61/1991 sau în 2007 – 56 de sancțiuni, adică 12 % din total, până la ceea ce se înregistrează în anul 2010 - 628 de sancțiuni ( 43 % din total ), cu un vârf al numărului de sancțiuni de 759 în 2009, diferența este deosebit de mare și scoate în evidență un mod de comportament al cetățeanului pe fondul unui anumit context social ( tendințe de stabilire a unor relații sociale, înclinații spre un anumit mod de petrecere a timpului liber etc.) .

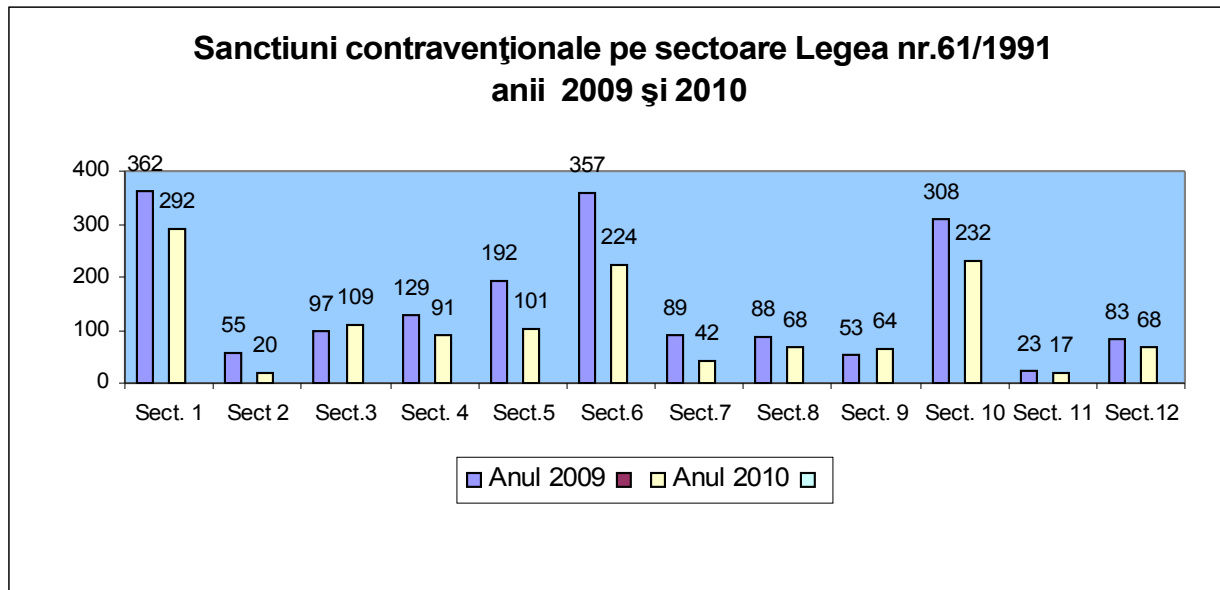
	2006	2007	2008	2009	2010	%2010/2009	%2010/2008
<b>Total sancțiuni la Legea nr. 61-1991, din care pentru</b>	<b>401</b>	<b>474</b>	<b>1101</b>	<b>1851</b>	<b>1462</b>	<b>79 %</b>	<b>133 %</b>
	<b>100 %</b>	<b>100 %</b>	<b>100 %</b>	<b>100%</b>	<b>100 %</b>		
-refuz de legitimare	72 18 %	77 16%	74 7 %	147 8%	<b>92</b> <b>6 %</b>	62 %	124 %
-consumul sau desfacerea de băuturi alcoolice	55 14 %	104 22 %	122 11 %	310 16,7%	<b>271</b> <b>18 %</b>	87 %	222 %
-tulburarea liniștii publice	69 17 %	56 12 %	421 38 %	759 41%	<b>628</b> <b>43 %</b>	83 %	149 %
-adresarea de injurii și amenințări	81 20 %	109 23 %	210 19 %	303 16,3%	<b>192</b> <b>13 %</b>	63 %	91 %
-cerșetorie	33 8 %	13 3 %	49 4 %	46 2,5%	<b>63</b> <b>4 %</b>	137 %	128 %
-alte	91	115	224	286	<b>316</b>	110 %	141 %

În același timp, dacă facem comparația anului de raportare cu situația din anul precedent 2009, anul cel mai dificil din acest punct de vedere în care tulburarea liniștii publice devenise un fenomen, credem că am reușit să ne pliăm pe noile probleme apărute și să contracărăm într-o oarecare măsură

neajunsurile și nemulțumirile celor care au resimțit efectele unor astfel de fapte, tabelul prezentând în mod sugestiv o evoluție a acestei situații de-a lungul anilor 2006 – 2010.

Prin măsurile luate în ce privește organizarea agenților în teren, am urmărit totodată și reducerea numărului de reclamații și sesizări asigurând prezența continuă în anumite intervale de timp a sectoriștilor în special, în locurile cunoscute ca fiind sursa acestora. O creștere a numărului de agenți în schimburile II și III și decalarea programului agenților în schimbul II în intervalul orar 16.00 – 24.00, a fost suficientă în această vară, toată problematica în acest domeniu în vara anului 2010 fiind ținută sub control.

După cum se remarcă în tabelele și graficele următoare, cele mai expuse zone ale municipiului, din acest punct de vedere sunt sectorul 1 ( zona cuprinsă între str. M. Sadoveanu și str. Ialomiței ), sectorul 6 ( zona centrală cuprinsă între b-dul. M. Basarab și str. Cuza Vodă ) și sectorul 10 ( între b-dul. M. Basarab, străzile Nisipuri, Răzoare și Mânăstire ). Acesta din urmă se remarcă prin faptul că include cea mai dificilă zonă pentru noi din ultimii doi ani : str. Nisipuri-Aleea Rondă precum și parcul cel mai expus faptelor supuse sancționării – Parcul Ialomița.



Tot la capitolul menținere a ordinii și liniștii publice, se mai înscriu acțiunile derulate și măsurile luate cu ocazia manifestărilor culturale, sportive sau religioase. Dintre acestea :

- manifestări culturale : 8
- manifestări sportive : 24
- manifestări religioase : 9
- manifestări distractive și de agrement : 8
- altele : 10.

Colaborarea constantă, până la această dată cu Poliția municipiului Slobozia, a creat posibilitatea participării serviciului nostru pe parcursul anului 2010, la un număr de 68 acțiuni, îndreptate în special în sensul combaterii infracționalității, a violenței în școli sau a delicvenței juvenile, dar și în vederea depistării autovehiculelor sustrase, a controlării centrelor de colectare a materialelor refolosibile, sau a combaterii absentismului școlar.

Pentru a da forță întregii activități de patrulare și de constatare a tuturor încălcărilor prevederilor actelor normative aflate în competență, pe parcursul anului am derulat și activități în baza unor planuri

de măsuri care au vizat constatarea de fapte de natură contravențională pe cele mai importante zone de lucru. Aceste acțiuni, desfășurate pe perioade limitate în timp, au completat activitatea zilnică și au dus la aplicarea unui număr mai mare de sancțiuni pe un domeniu de activitate.

- **respectarea marcajelor de parcare și asigurarea fluentei circulației pe arterele rutiere** – este o activitate care se bazează pe urmărirea respectării de către conducătorii auto a prevederilor cuprinse în HCL nr. 106/2009 și urmărește desfășurarea fluentă a traficului pe principalele artere rutiere în condițiile amenajării la bordură ( prin marcaje și indicatoare corespunzătoare ) a spațiilor de parcare. Acest lucru a necesitat organizarea unui compartiment special alcătuit din 8 agenți comunitari, care acționează în această formulă de peste doi ani. Ca număr de sancțiuni aplicate – 1164, acest domeniu se află pe al doilea loc după ordinea și liniștea publică, în mod similar și anilor anteriori. Dacă inițial s-a pus accentul pe supravegherea b-dul. M. Basarab, în timp am reușit să acoperim și alte zone, inclusiv tronsoanele de drumuri naționale pe zonele de intrare în municipiu ( Șos. Amara, șos. Brăilei, DN 2A ) unde de multe ori traficul este blocat de autovehicule de mare gabarit imobilizate timp îndelungat, aplicându-se aproape 500 de sancțiuni. În mod asemănător, pentru încălcarea interdicției de circulație pe aleile parcurilor s-au aplicat 270 de sancțiuni, pentru împiedicarea bunei desfășurări a activităților de dezapezire precum și a derulării corespunzătoare a acțiunilor autovehiculelor de intervenție, precum și a celor din cadrul serviciilor publice – 278 sancțiuni. Planul de măsuri derulat pe această temă a fost o acțiune care a completat activitatea permanentă derulată de echipa de agenți aflată în trafic și s-a urmărit păstrarea liberă a stațiilor de transport public de călători sau a celor de taxi. A fost prilejul aplicării pe parcursul acțiunii, a unui număr de 31 de sancțiuni.

- **depozitarea deșeurilor, încheierea de contracte de salubritate** – este un domeniu important de activitate care își păstrează locul al treilea în ierhia stabilită după numărul de sancțiuni. Au fost aplicate 620 de sancțiuni, similar anilor precedenți, ponderea având-o, cu un număr de 250, sancțiunile determinate de aruncarea de deșeuri și resturi alimentare pe domeniul public. În tandem cu alte abateri, ( consum de băuturi alcoolice pe domeniul public și tulburarea liniștii publice ), faptele de natură contravențională în această privință, sunt specifice perioadei de vară și sunt constatată în mod frecvent în imediate apropiere a intrărilor în blocurile de locuințe sau în parcuri. În mod frecvent au mai fost constatate situații de depozitare la platformele gospodărești, a altor deșeuri decât cele menajere, în mod deosebit a celor provenite din ambalajele din carton din societățile comerciale dar și de la creșterea animalelor din gospodăriile individuale. La acest capitol s-au derulat și 5 planuri de măsuri pe parcursul anului 2010, soldate cu aplicarea unui număr de 169 de sancțiuni ca urmare a faptelor menționate mai sus sau a lipsei contractelor de salubritate încheiate cu operatorul de salubritate, în special în cartierul Bora.

- **supravegherea școlilor** – a fost considerată o prioritate în munca de zi cu zi, fapt care s-a și dovedit prin prisma rezultatelor obținute. S-au redus cu chiar până la 75% evenimentele nedorite din interiorul unităților școlare, s-a creat un climat de siguranță și liniște în rândul elevilor dar și al cadrelor didactice prin prezența unui agent al Poliției Comunitare care a avut posibilitatea de intervenție operativă la orice eveniment, inclusiv în sălile de clasă. În general, agenții comunitari au avut în responsabilitate și zonele limitrofe unităților de învățământ, urmărindu-se identificarea și îndepărtarea persoanelor care nu-și justificau prezența. Activitatea de supraveghere a școlilor a necesitat o atenție sporită în mod deosebit spre finalul anului 2010 ( lunile noiembrie-decembrie ) când școlile nu au mai beneficiat de prezența continuă a unui agent pe parcursul programului școlar. În acest context, chiar neglijând alte puncte ale municipiului, a fost concentrată prezența agenților la orele de afluire către școală sau către casă a elevilor. Acțiunile astfel derulate nu au impus aplicarea de sancțiuni, măsurile luate fiind cele de identificare a persoanelor ( în special tineri, elevi de alte unități de învățământ sau foști elevi ) care erau depistați în zonă. De-a lungul anului, cele mai multe măsuri au fost luate în cazuri de agresiune între elevi sau între persoane străine școlii și elevi, dar și în cazul tulburării liniștii publice în incinta școlii. Ies în evidență din acest punct de vedere liceele care dețin 80% din totalul celor 29 evenimente constatate la care s-a intervenit.

- **transportul în regim de taxi** – desfășurat în general în cadru legal, acesta a fost ținut sub observație și pentru anumite situații create în trafic de către taximetriști ( nerespectarea marcajelor de parcare, ocuparea, în așteptarea de clienți, a stațiilor de transport public de călători, împiedicarea fluenței traficului rutier ), care deranjau buna desfășurare a circulației rutiere. Acesta a fost verificat și din punct de vedere al legalității modului de desfășurare : existența autorizațiilor și licenței de transport, a atestatului profesional al conducătorilor auto, a afișării obligatorii a datelor necesare pentru informarea călătorilor. S-au aplicat 12 sancțiuni ca urmare a lipsei atestatului profesional. Pentru abateri legate în mod deosebit de ocuparea stațiilor de transport public de călători, de către autoturismele de taxi, au fost sancționați mai mulți conducători auto, fapt care a și determinat propunerea făcută către Consiliul Local al municipiului Slobozia de a interzice așteptarea clienților ( cu excepția cazurilor când se prezintă la comandă ) în afara stațiilor speciale de așteptare amenajate.

- **combaterea faptelor de natură ilicită în cartierul Bora** – a impus prezența constantă în cartier a sectoristului, de fiecare dată însoțit de încă un ul sau chiar doi agenți, pentru a putea preveni situațiile încordate raportate la un moment dat. S-a urmărit combaterea consumului de alcool, a tulburării liniștii publice ori prevenirea altor fapte de natură ilicită, în special sustragerea de materiale re folosibile. Cu cele 68 de sancțiuni la Legea 61/1991, Bora se situează la mijlocul clasamentului pe sectoare din acest punct de vedere, așa cum rezultă și din graficul atașat. Cunoscându-se problemele specifice din zonă, s-a considerat necesară și desfășurarea unui plan de acțiune în care s-a acționat cu efective mai mari, de 4-6 agenți concomitent, la care problemele urmărite au fost aceleași, ocazie cu care au fost luate măsuri de sancționare în 24 de cazuri pentru consum de băuturi alcoolice și deranjarea liniștii publice.

- **activitatea comercială în piețele municipiului** – a fost controlată sistematic, în special în scopul recuperării sumelor datorate de comercianți pentru ocuparea domeniului public dar și pentru urmărirea desfășurării actului de comerț din aceste zone publice, în deplină legalitate : existența avizelor și autorizațiilor, deținerea de certificate de producător, existența actelor de proveniență a produselor expuse la vânzare. Rezultatul unei astfel de activități de control, a constat în aplicarea a 115 sancțiuni numai ca urmare a ocupării domeniului public cu produse expuse spre vânzare, fără achitarea taxelor legale, 35 de sancțiuni pentru efectuarea de acte de comerț în alte zone decât cele autorizate și încă 11 sancțiuni pentru lipsa certificatului de producător. Cele mai multe dintre acestea au fost aplicate în Piața Agroalimentară și în Bazarul Municipal.

- **supravegherea animalelor de companie de către deținătorii acestora** – este un aspect pe care s-a insistat pentru a normaliza o situație care încă mai există și este determinată de neglijența unor cetățeni în ce privește supravegherea animalelor lor de companie și chiar respectul pentru concetățenii lor. Chiar dacă numărul faptelor de această natură este într-o constantă și consistentă scădere, în cele mai multe situații remarcându-se atenția deținătorilor de animale în ce privește îngrijirea și supravegherea acestora, sunt depistate permanent persoane care se fac vinovate de încălcarea prevederilor legale în această privință. Astfel, s-au aplicat 79 de sancțiuni, cele mai multe pentru nesupravegherea animalelor de companie.

- **supravegherea zonelor de agrement și a parcurilor.** Principalul obiectiv urmărit pe aceste zone a fost asigurarea liniștii și ordinii publice și inducerea unui sentiment de siguranță pentru toți cei care își petrec o parte a timpului liber aici. Numărul de sancțiuni aplicate numai în parcurile municipiului a fost în scădere în 2010 față de 2009, de la 263 la 206, cu evoluții diferite pe fiecare parc în parte. Se remarcă totuși Parcul Ialomița cu cel mai mare număr de sancțiuni în fiecare din cei doi ani - 61 respectiv 66, urmând Parcul Tineretului – 50 de sancțiuni. Ponderea, de cca. 60% din total, o dețin sancțiunile aplicate la HCL nr. 106/2009 ( aruncarea pe domeniul public al deșeurilor alimentare, a ambalajelor și cojilor de semințe ).

Am urmărit în același timp, eliminarea pe cât posibil a actelor de vandalism asupra bunurilor publice : bănci de odihnă, coșuri de colectare a deșeurilor, stâlpi și corpuri de iluminat. Atenția pe aceste zone a fost mărită în special în schimbul III, ca interval de timp mai expus din acest punct de

vedere. Rezultatele sunt bune, evoluția acestor evenimente fiind clar în scădere continuă începând din anul 2006, remarcându-se eliminarea totală a situațiilor în care se constata an de an, spargerea de corpuri de iluminat.

Pentru a cunoaște cât mai exact evoluția, începând din anul precedent am și realizat o sinteză în care am evidențiat orice situație de acest tip constatată în teren de agenții comunitari, din care reiese că față de un număr de 63 de astfel de fapte în 2009 ( stinghii rupte la băncile de odihnă, obiecte de joacă parțial distruse, coșuri de colectare a deșeurilor rupte sau căzute la pământ ), în anul 2010 nu au fost constatate decât 38.

**Autovehiculele expuse la vânzare.** Aceste autovehicule care ocupă, de regulă în zona centrală, suprafețe destinate parcării, sunt permanent monitorizate și menționate în fișe zilnice de evidență din care rezultă perioada în care s-au aflat expuse spre vânzare, prin încălcarea prevederilor HCL nr. 106/2009. În acest mod au fost luate în evidență în acest an, 109 autovehicule, din care 44 sunt înmatriculate în alte țări, iar 69 sunt înmatriculate în România, din care 50 în județul Ialomița. Dintre toate acestea, 65 au îndeplinit condițiile care permit sancționarea deținătorului legal. Pentru 49 de persoane s-au întocmit și actele de constatare și aplicare a sancțiunii, pentru 9 urmează întocmirea proceselor verbale, pentru alte 7 derulându-se procedurile de identificare a deținătorului legal. În scopul reducerii numărului de astfel de autovehicule, periodic se atașează pe parbrizele mașinilor, materiale informative privind modul în care expunerea autovehiculelor în scopul vânzării se poate efectua în condiții de legalitate.

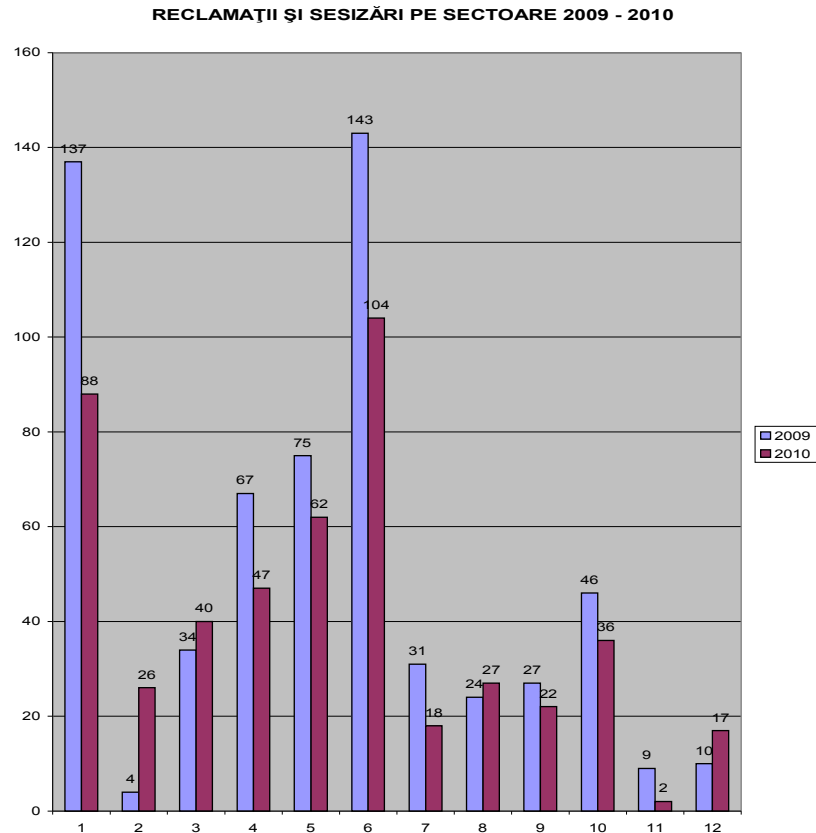
**Autovehicule abandonate.** Aplicarea prevederilor Legii nr. 421/2002 privind autovehiculelor fără stăpân sau abandonate pe domeniul public al unităților administrativ-teritoriale reprezintă o atribuție a Poliției Comunitare încă de la înființarea instituției. Existente în evidențele noastre la finele anului 2010, sunt 112 autovehicule care prezintă unele indicii care ar putea da de înțeles că pot fi abandonate de către deținătorii legali. În mod preventiv au fost făcute informări, atenționări sau somații, în funcție de situația autovehiculului, unui număr de 55 de persoane care au fost identificate ca deținători ai unor astfel de autovehicule, în scopul de a lua măsurile corespunzătoare. În acest fel 35 dintre ele au fost ridicate chiar de către deținători, pentru alte 16 fiind întocmite procesele-verbale, cerute de lege, prin care sunt confirmate cu martori, datele privind statutul autovehiculelor respective. Acestea vor fi ținute în continuare sub atenție pentru capacitatea proprietarilor de a le pune în funcțiune sau de a le ridica de pe domeniul public, până la îndeplinirea condițiilor legale care să ne permită declararea lor ca mașini abandonate și preluarea în proprietatea administrației publice locale.

**Persoanele fără domiciliu.** Au constituit o preocupare permanentă, în scopul informării curente a serviciilor sociale dar și a găsirii de soluții pentru eliminarea disconfortului pe care aceștia îl crează prin adăpostirea în imediata apropiere a blocurilor de locuințe. Deasemenea, în perioadele reci, cu temperaturi negative s-a urmărit depistarea lor și conducerea la instituțiile cu spații special amenajate pentru adăpostirea lor. O bază de date întocmită și actualizată permanent cuprinde datele de identificare și o serie de alte informații pentru un număr de 64 astfel de persoane pentru care se urmărește cunoașterea permanentă a locului în care se adăpostesc precum și a preocupărilor lor.

**Cerșetorii.** Ținuți sub control în special în zonele centrale și comerciale aglomerate sau în punctele de intrare în municipiu ( gară, autogară ), s-au luat toate măsurile de îndepărtare a acestora, aplicându-se un număr de 63 de sancțiuni. Ca și în privința persoanelor fără adăpost, este întocmită și actualizată permanent o bază de date cuprinzând cele 57 de persoane depistate și identificate de noi ca având astfel de preocupări, din care 21 sunt din localitate, alte 26 provenind din localități ca Țândărei, Andrășești, Căzănești. S-a luat permanent măsura îndepărtării lor din zonele în care au fost depistați iar cei din alte localități, au fost conduși la gară sau la autogară în vederea părăsirii localității.

**Reclamații și sesizări.** Este un capitol important al activității, ținând cont de numărul destul de mare al persoanelor care se adresează anual instituției noastre. Pe anul 2010, au fost preluate 781 de reclamații, din care 183 s-au dovedit neconfirmate. Din total, 65 de sesizări și reclamații au fost depuse în scris, 103 au fost comunicate direct de către petent la dispecerat și 613 au fost făcute

telefonice. Analizând structura tuturor reclamațiilor depuse, din punct de vedere al încadrării juridice al faptelor reclamate, 525 de reclamații au vizat încălcarea prevederilor Legii nr. 61/1991, 256 au vizat fapte de încălcare a altor acte normative dintre care predomină HCL nr. 106/2009.



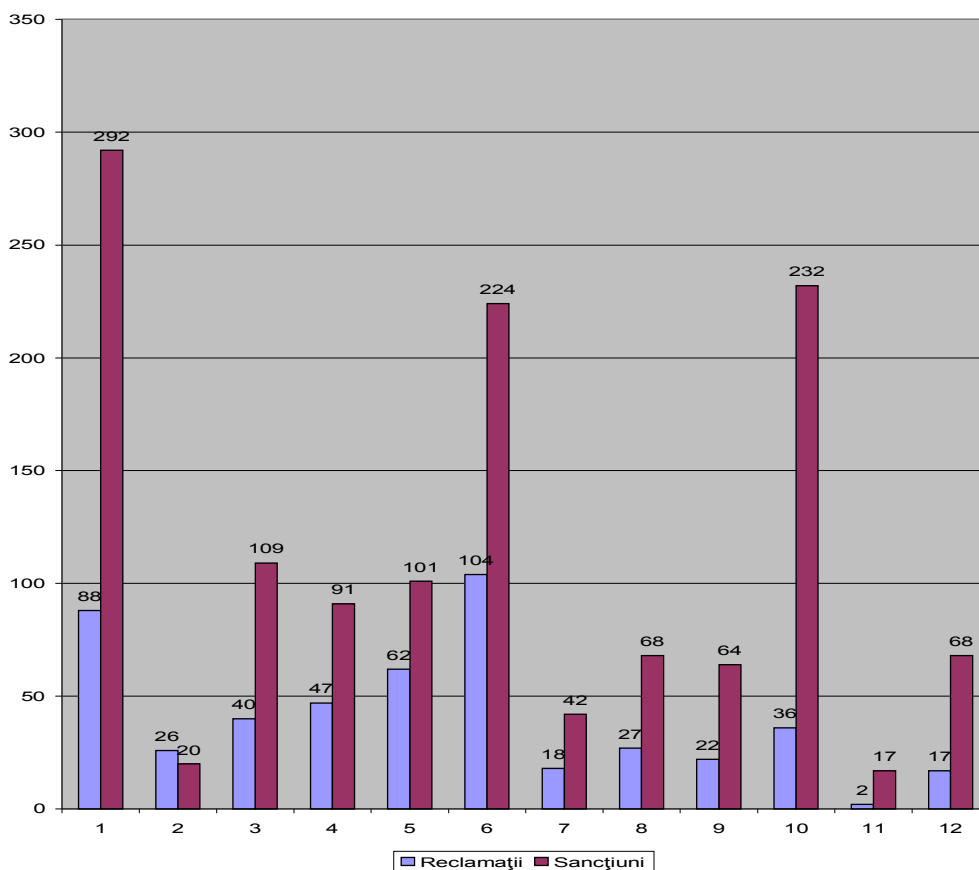
În acțiunile de rezolvare a acestora, pentru cazuri care au intrat în competența noastră, s-au aplicat 137 de amenzi și 243 de avertismente. Pentru alte situații în care nu s-a impus aplicarea vreunei sancțiuni, s-au luat diverse măsuri :

- transferat cazul la poliție sau jandarmerie în 44 respectiv 3 situații,
- anunțat Serviciul Județean de Ambulanță în 9 situații,
- sesizat instituțiile competente în rezolvarea problemelor sesizate ( SPAS, DADP altele ) în 12 situații,
- sesizat asociațiile de prioprietari în 2 situații.

Deasemenea, au mai fost aplanate 35 de conflicte, au fost îndepărtate din zonă persoanele pentru care s-au făcut reclamațiile în 21 de cazuri, au fost conduse la domiciliu, la spital sau la centrul de plasament, 14 persoane.

După cum reiese din grafic, din cifrele prezentate se constată menținerea aceleiași tendințe ca și în anul 2009, chiar dacă la scară mai mică, de formulare a reclamațiilor.

**SITUAȚIA COMPARATIVĂ A RECLAMAȚIILOR ȘI SANȚIUNILOR PE  
SECTOARE LA LEGEA 61/1991 PE ANUL 2010**



Sectoarele cele mai expuse din acest punct de vedere sunt aceleași de anul precedent dar, dacă facem comparația cu graficul de mai sus al sancțiunilor la Legea nr. 61/1991, și aceleași care au oferit și condițiile de aplicare a celor mai multe sancțiuni – sectoarele 1 și 6. O astfel de conturare a datelor care fac obiectul sintezelor activității zilnice, a permis organizarea activității noastre, de-a lungul anului, în timp și spațiu, în așa fel încât să putem întâmpina și contracara acțiunile și faptele ilicite ale unor persoane sau grupuri de persoane.

Ca urmare a situațiilor constatate în teren de către agenții aflați în patrulare sau a problemelor ridicate de cetățeni, au fost făcute 451 de sesizări către instituțiile sau societățile comerciale abilitate în rezolvarea lor. Acestea au fost adresate către :

S.C Urban S.A. : 199

DADP : 170

Primărie : 46

SVSU : 11

Poliția municipiului Slobozia : 9

S.C. Enel S.A. : 4

Un accent deosebit am pus și în acest an pe **activitatea de prevenire**, ca urmare a rolului important pe care aceasta îl are în munca noastră specifică. Acțiunile preventive, prin care se urmărește o informare cât mai completă a cetățenilor asupra obligațiilor pe care aceștia le au în ce privește viața în comunitate dar și în ce privește măsurile pe care ei trebuie să le ia pentru eliminarea riscului de a deveni victime sau păgubași au constat în :

- distribuirea de materiale la asociațiile de proprietari sau prezentarea direct de către sectoriști a problemelor legate de tulburarea liniștii publice, care caracterizează perioada caldă a anului și zonele locuite aglomerate,
- informarea conducătorilor auto care efectuează transport de călători sau de marfă ( prin intermediul administratorilor acelor societăți comerciale care dispun de un parc auto ) asupra problemelor determinate de sezonul rece în cazul depunerii stratului de zăpadă,
- informarea conducătorilor de autovehicule cu masa maximă autorizată mai mare de 3,5 tone, în legătură cu restricțiile legate de parcare a unor astfel de mașini, dar și cu posibilitățile pe care noi le punem la dispoziție în acest sens,
- distribuirea de materiale de informare a administratorilor tuturor societăților comerciale în legătură cu obligațiile pe care le au în perioada de iarnă,
- postarea pe site-ul instituției de materiale cuprinzând sfaturi pentru adolescenți, copii, pietoni, sau cuprinzând repere pentru prevenirea furturilor din locuințe sau a furturilor din societăți comerciale..

Materiale informative au fost plasate și pe parbrizele autovehiculelor expuse la vânzare sau a celor considerate abandonate, prin care se aducea la cunoștința deținătorilor legali, măsurile ce trebuiesc luate de către aceștia pentru a nu încălca legea precum și măsurile legale ce pot fi luate împotriva lor în cazul nerespectării legii.

**Activitatea antiinfrațională** apare în cadrul serviciului nostru, ca un rezultat firesc al participării constante și continue a tuturor agenților comunitari la acțiunile zilnice de patrulare pe întreaga zonă teritorial-administrativă a municipiului. În anul 2010 au fost constatate 50 de infracțiuni, dintre care 30 în echipe mixte cu agenții Poliției municipiului Slobozia și 20 constatate numai de agenții comunitari, ocazie cu care au fost prinși și predați unității teritoriale a Poliției Române 15 infractori.

Ca structură, toate cele 50 de fapte constatate sunt :

- furturi – 20,
- conducere sub influența băuturilor alcoolice sau refuzul conducătorului auto de se supune recoltării de probe biologice – 9,
- distrugere de bunuri – 4,
- tâlhării – 5,
- tentative de furt – 3,
- portul de armă albă – 2
- alte ( lovire, ultraj, deținere de materiale pirotehnice, vânzare cu lipsă la cântar ) - câte una.

O urmare legală a aplicării de sancțiuni contravenționale este cea de contestare a actelor de constatare încheiate de către funcționarii publici din Poliția Comunitară, așa încât, până la sfârșitul anului, dintre cele 1322 de amenzi, au fost contestate 79, ceea ce reprezintă 6 % din total, sub nivelul contestațiilor din anii precedenți.

Judecate la data de 31 decembrie apar în evidențe 43 de contestații din care 8 au fost admise, pentru 15 amenda a fost micșorată sau transformată în avertisment iar 20 au fost respinse. Pe rol se află alte 36 de dosare.

La acest moment putem prezenta situația definitivă pentru anul 2009, când au fost aplicate 2054 de sancțiuni cu amendă și au fost contestate 176 ( 8,6 % ). Au fost judecate 175, fiind respinse 145 ( 82,5 % ) și admise 30 ( 17,5 % ). Raportând cele 30 de sancțiuni anulate de instanță la totalul de 2054 a celor aplicate, rezultă că doar 1,46 % din totalul actelor întocmite sunt anulate ca urmare a contestațiilor.

Din acest punct de vedere, ne situăm sub nivelul tuturor anilor anteriori în ce privește proporția de contestații dar la un nivel similar ca procent, în ce privește rata contestațiilor admise.

	2007	2008	2009	2010	
<b>Nr. PVCC</b>	<b>1185</b>	<b>1600</b>	<b>2049</b>	<b>1322</b>	
	89	107	184	79	
%	7,5	6,7	9	6	
Judecate	90	107	184	43	
admise	17 - 18,9 %	29 - 27%	30 - 16,3 %	8 - 18,6 %	
respinse	73 - 81,1 %	78 - 73 %	154 - 83,7%	35 - 81,4%	

Motivele formulate de instanță în susținerea hotărârilor prin care s-au anulat procesele verbale :

- persoana vinovată de expunerea autoturismului spre vânzare nu era deținătorul cartea de identitate ci o altă persoană care îl achiziționase anterior, fără a recurge și la radierea și reînmatricularea acestuia pe numele noului proprietar,
- lipsa parcarilor autorizate pentru autovehiculele cu masa maximă autorizată mai mare de 3,5 t. disculpă conducătorul auto de fapta sa ( parcare în spații neautorizate ) pentru care a fost sancționat,
- depozitarea la platformă de către contravenient a deșeurilor provenite din ambalaje din carton, constituie o activitate în interesul societății angajatoare și nu este făcută în interes propriu al celui sancționat,
- martorii inițiali nu au mai susținut în instanță fapta comisă de către contravenient,
- nu a fost dovedit caracterul de repetabilitate al faptei de a recurge la mila publicului,
- contravenientul a dovedit că locuiește la un alt domiciliu decât cel din actul de constatare,
- s-a considerat că încadrarea juridică a fost greșită, colectarea de fonduri pe domeniul public nefiind un act comercial.

**Activitatea autofinanțată** de asigurare a serviciilor de pază pentru diverși beneficiari s-a derulat în mod corespunzător, fără a se înregistra evenimente. Ca urmare a evoluției situației economice și a evoluției volumului de lucrări contractate de către unii beneficiari, numărul de obiective în care am avut agenți de pază s-a modificat constant, astfel încât numărul nostru de angajați a scăzut de la 158 în luna ianuarie 2010 la 133 la momentul efectuării disponibilizărilor conform OG nr. 63/2010.

**Activitatea de achiziții** s-a derulat corespunzător, în limitele bugetului și a sumelor alocate, în strictă concordanță cu prevederile OUG nr. 34/2006. Toate reperele din planul de achiziții au fost achiziționate prin sistemul SEAP ( inclusiv pentru achiziția de carburanți ) sau direct de pe piață, după sondarea ofertelor prezentate de către furnizori.

În domeniul **resurselor umane**, în anul 2010, s-au luat măsuri severe, impuse de prevederile OUG nr. 63/2010, de disponibilizare a unui număr foarte mare de personal. În primul rând au fost reduse efectivele cu un număr de 21 de angajați din care 19 funcționari publici, reprezentând un procent de 28 % din total. Dintre aceștia 17 au fost agenți comunitari. În al doilea rând, ca urmare a desființării biroului de pază și a activității autofinanțate de asigurare a serviciilor de pază, au mai primit înștiințarea de preaviz alți 133 de angajați cu contract de muncă. Întreaga procedură s-a efectuat cu respectarea prevederilor legii nr. 53/2003 ( Codul muncii ) și ale Contractului de muncă la nivel național nr. 2895 pentru anii 2007 – 2010, fără a avea contestații ale măsurilor luate în acest sens.

Pentru abateri disciplinare în rândul funcționarilor publici, a fost aplicată o mustrare scrisă conform prevederilor Legii nr. 188/1999, s-a suspendat dreptul de avansare în gradele de salarizare sau, după caz, în funcția publică pentru doi funcționari publici și s-au făcut către funcționarii publici, atenționări și avertizări pentru diferite abateri ușoare în 13 situații.

La nivelul angajaților cu contract de muncă ( agenții de pază din activitatea autofinanțată ) s-au luat deasemenea măsuri de sancționare prin aplicarea unui număr de 11 avertismente scrise și prin reducerea cu 5-10 % a salariului pe 1-3 luni în 44 de situații pentru 37 de salariați.

Ca urmare a veniturilor considerate prea mici, pe parcursul anului 2010, doi funcționari publici au solicitat încetarea raporturilor de serviciu la inițiativa lor.

În cadrul compartimentului **financiar-contabil** menționăm că execuția bugetului pe anul 2010, la activitatea de ordine publică se situează la un procent de 89,4 %, o sumă de 52000 lei reprezentând facturi neachitate pentru lucrările de investiții și bunuri și servicii. Pe capitole situația este următoarea :

- cheltuieli de personal - planificat : 1560000 lei, realizat : 1504818 lei ( 96,5 % ),
- cheltuieli cu bunuri și servicii – planificat : 178500 lei, realizat 172622 lei ( 96,7 % ),
- investiții – planificat : 366000 lei, realizat : 203400 lei ( 55,6 % ).

La activitatea autofinanțată, s-au înregistrat venituri de 1974700 lei, inclusiv TVA și încasări de 2047744 lei care includ sumele facturate pe anul 2009 și achitate de către partenerii de contract în anul 2010. Pornind cu un sold de 43489 lei la începutul anului, s-au acoperit cheltuieli de 2085034 lei pe toată perioada, din care 1631019 lei cheltuieli de personal, 447395 cheltuieli materiale și 6620 lei cheltuieli de capital. La încheiere anului 2010 apare în evidența contabilă o sumă de 9063 lei neîncasată pe care beneficiarul de servicii de pază urmează a o achita în prima lună a anului 2011.

Pentru anul 2011 se au în vedere o serie de obiective din care :

- în primul rând pregătirea și organizarea noilor activități impuse prin Legea nr. 155/2010, (supraveghere a circulației rutiere, disciplina în construcție, evidența populației ). Acest lucru vizează pregătirea profesională a agenților ( însușirea de către toți agenții a cadrului legal în baza căruia se desfășoară aceste activități, cunoașterea perfectă a tuturor atribuțiilor preluate ) și organizarea modului concret de lucru pentru fiecare din domeniile menționate în parte,
- stabilirea colaborării cu toate instituțiile implicate în activități în care avem competențe legale, prin încheierea de protocoale de colaborare,
- creșterea volumului de activități cu rol de prevenire pe toate zonele noastre de lucru,
- creșterea intransigenței agenților Poliției Locale, în stabilirea măsurilor legale de sancționare pentru faptele de natură contravențională.

DIRECTOR

Ing. Laurențiu Abaza